Утверждена  
приказом Кавказского управления  
Ростехнадзора  
от 15.05.2018 № 694

**Программа**  
**профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы**  
**Кавказского управления Федеральной службы по экологическому,**  
**технологическому и атомному надзору**

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Программа Кавказского управления Федеральной службы по  
экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики  
нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы (далее - Программа) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными  
подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и  
разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при  
Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20  
января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений  
обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного  
комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).  
 2. Программа разработана в целях реализации положений:  
 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;  
 плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию  
контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017  
годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

3. Программа включает в себя подпрограммы, подготовленные по каждому из следующих видов надзора:

федеральный государственный надзор в области промышленной  
безопасности;  
 федеральный государственный надзор в области безопасности  
гидротехнических сооружений;

федеральный государственный энергетический надзор;

федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства;

федеральный государственный строительный надзор.

**II. Анализ текущего состояния контрольной среды**

Кавказское управление Ростехнадзора, являясь органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, осуществляет контроль за соблюдением подконтрольными организациями требований нормативных правовых актов на территориях Ставропольского края, Карачаево-Черкесской Республики, Чеченской Республики, Республики Дагестан, Республики Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Ингушетия.

Управлением проведено 7729 проверок, из которых 3832 плановых и  
3439 внеплановых, в рамках постоянного надзора 458 проверок.  
По результатам проведённых проверок выявлено 46 513 нарушений,  
на граждан, должностных и юридических лиц наложено 4101  
административный штраф на общую сумму 103720,6 тыс. руб., применено 88  
административных наказаний в виде решений суда о приостановлении  
деятельности и 151 предупреждение.

**Подпрограммы по видам надзора**

**1. Подпрограмма  
профилактики нарушений обязательных требований по виду надзора:  
федеральный государственный надзор в области промышленной  
безопасности  
Анализ текущего состояния подконтрольной среды**

На 01.01.2018 года общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поднадзорных Управлению, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности – 4837.

По состоянию на 01.01.2018г. в государственном реестре опасных  
производственных объектов (далее – ОПО) зарегистрировано 9378 ОПО, в том числе:

I класса опасности – 55 ОПО;

II класса опасности – 1162 ОПО ;

III класса опасности – 5936 ОПО;

IV класса опасности – 2211 ОПО.

**Статистические показатели подконтрольной среды**

В 2017 году зарегистрировано 13 аварий и 46 инцидентов.

За 2017 год на поднадзорных предприятиях - 2 пострадавших со смертельным исходом; 1 групповой несчастный случай, в результате которого пострадало 3человека, из них 2 - со смертельным исходом; 1 - с тяжелым исходом.

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В целях исполнения положений статьи 8.1. Федерального закона  
от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных  
предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)  
и муниципального контроля», надзор за соблюдением требований промышленной безопасности осуществляется с применением риск-ориентированного подхода, в частности плановые проверки в отношении опасных производственных объектов I и II класса опасности проводились не чаще чем один раз в течение одного года, а плановые проверки в отношении опасных производственных объектов III класса опасности проводились не чаще чем один раз в течение трех лет.

В 2017 году следующие показатели надзорной и контрольной деятельности Управления:

За 12 месяцев 2017 года в рамках деятельности по контролю  
соблюдения требований промышленной безопасности проведено 1787  
проверок, из них 592 плановые проверки, 894 внеплановых проверки (459  
проверок соискателей лицензии и лицензиатов) и 301 проверка в рамках  
постоянного надзора.

В ходе надзорных мероприятий по осуществлению федерального  
государственного надзора в области промышленной безопасности за  
отчетный период было выявлено 5092 нарушения требований  
законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной  
документации, на должностных и юридических лиц наложено штрафов на  
общую сумму 52 158 тыс. руб., вынесено 33 предупреждения и 34 административных приостановлений деятельности.

**Описание ключевых проблем, которые могут возникнуть в процессе реализации Программы.**

Основными проблемами, которые могут препятствовать реализации  
Программы, являются:

1) Одним из основных факторов, сдерживающих развитие промышленных предприятий и повышающий риск аварий, травматизма, по-прежнему остаются высокая степень износа основных фондов и низкая инвестиционная активность, в том числе - моральный и физический износ оборудования; ветхие трубопроводы пара и горячей воды, износ котельного и вспомогательного оборудования.

2) Одна из проблем, влияющих на состояние безопасности, - уровень профессиональной подготовки рабочих основных профессий, а также текучесть кадров. Причинами аварий и травм всё чаще становятся слабая профессиональная подготовка, ошибочные решения, принимаемые исполнителями работ, незнание требований, обеспечивающих безопасность производственных процессов.

3) Проверки показывают, что на предприятиях недостаточное внимание уделяется всем видам инструктажа, работы повышенной опасности проводятся с нарушением требований безопасности, наблюдается низкая производственная и исполнительская дисциплина.  
 4) Недостаточный уровень качества осуществления производственного контроля, недостаточный контроль со стороны служб производственного контроля предприятий за выполнением предписаний государственных инспекторов Ростехнадзора.

Возможные варианты решения проблем:

1. Повышение требовательности со стороны инспекторского состава к руководителям организаций, осуществляющим деятельность в области промышленной безопасности, за допущенные аварии, инциденты, несчастные случаи, грубые, а также неоднократные нарушения обязательных требований.
2. Побуждение поднадзорных предприятий к модернизации и обновлению морально и физически устаревшего оборудования на опасных производственных объектах.
3. Содействие повышению уровня знаний в области промышленной безопасности работников поднадзорных предприятий и организаций.

**2. Подпрограмма**  
**профилактики нарушений обязательных требований по виду надзора:  
федеральный государственный надзор в области безопасности  
гидротехнических сооружений**

**Анализ текущего состояния подконтрольной среды**

Общее количество поднадзорных Кавказскому управлению Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС) промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса составило 2978.

Количество комплексов ГТС промышленности – 17 шт , из них: эксплуатируемых -15 шт.; выведенных из эксплуатации (законсервированных) -1 шт; бесхозяйных – 1 шт. Шламонакопители- 14 шт.

Водохранилища (технологические водоемы) -1шт.; илонакопители – 1 шт.

Количество комплексов ГТС объектов энергетики всего - 49. в том числе: эксплуатируемых - 49 шт., водоподпорных ГТС (плотины. дамбы) - 14 шт; сопрягающих ГТС (быстротоки. ступенчатые и консольные перепады) -3 шт.; водозаборных ГТС (водозаборы)- 11 шт; водопропускных ГТС (водосбросы. водоспуски и водовыпуски) -6 шт; регулирующих ГТС (шлюзы0регуляторы. вододелители) – 8 шт; водоводов (каналы. акведуки. дюкеры. туннели) – 34 шт.; защитных ГТС (ограждающие дамбы. дамбы обвалования. русловыправительные и берегоукрепительные сооружения. противоселевые и ледозащитные сооружения) – 10 шт.; специальных ГТС (насосные станции. рыбоходы и рыбоподъемники. лесосплавные сооружения) – 8 шт; зданий ГЭС – 42 шт.;

другие – 29 шт.

Количество ГТС водохозяйственного комплекса, всего – 2912 шт. в том числе: эксплуатируемых - 1556 шт.; строящихся -1 шт; бесхозяйных – 1355 шт; бесхозяйных – 544 шт; сопрягающих ГТС (быстротоки. ступенчатые и консольные перепады) – 31 шт; водозаборных ГТС (водозаборы) – 116 шт; водопропускных ГТС (водосбросы. водоспуски и водовыпуски) – 336 шт; регулирующих ГТС (шлюзы, регуляторы. вододелители) – 85 шт; водоводов (каналы. акведуки. дюкеры. туннели) -50 шт; защитных ГТС (ограждающие дамбы. дамбы обвалования. русловыправительные и берегоукрепительные сооружения. противоселевые и ледозащитные сооружения) -372 шт; специальных ГТС (насосные станции. рыбоходы и рыбоподъемники. лесосплавные сооружения) – 20 шт; другие – 1 шт.

Количество ГТС (комплексов ГТС) по классам. всего – 2978 шт. в том числе:

I класс опасности – 10 шт.

II класс опасности – 34 шт.

III класс опасности – 402 шт.

IY класс опасности – 2532 шт.

**Статистические показатели подконтрольной среды.**

В 2017 году, а также в 2016 году аварий, инцидентов и несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не было.

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

3 июля 2016 г. Федеральным законом № 255-ФЗ внесены изменения  
в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» который вступил в действие 3 октября 2016 года, а в части периодичности проведения плановых проверок с 1 января 2017 года.  
 Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных  
предпринимателей, эксплуатирующих ГТС, в соответствии с изменениями,  
вступившими в действие с 1 января 2017 года осуществляется со следующей  
периодичностью:  
- в отношении ГТС I, II класса - не чаще чем один раз в течение одного года;  
- в отношении ГТС III класса - не чаще чем один раз в течение трех лет;

- в отношении ГТС IV класса плановые проверки не проводятся.

В 2017 году следующие показатели надзорной и контрольной деятельности Управления:

– За 12 месяцев 2017 года проведено 260 проверок, из них 47 плановые проверки, 56 внеплановые проверка, 157 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора. По результатам проверок выявлено 1649 нарушений, наложено 133 административных штрафа на общую сумму 8174 тыс. рублей, вынесено 3 предупреждения.

**Описание ключевых проблем, которые могут возникнуть в процессе реализации Программы.**

Основными проблемами, которые могут препятствовать реализации  
Программы, являются:

1) отсутствие лиц (круг лиц), ответственных за безопасное состояние ГТС, включая ГТС, не имеющих собственника или эксплуатирующей организации;

2) отсутствие плана мероприятий по безопасному приему и пропуску  
паводковых вод, приведение ГТС в технически исправное состояние и готовность их к устойчивому функционированию в период прохождения паводка;  
 3) отсутствие или не укомплектованность сил и средств, направленных  
на предупреждение и ликвидацию аварий на ГТС в период прохождения весеннего половодья и дождевых паводков;

4) Федеральным законом № 225-ФЗ от 27.07.2010 «Об обязательном  
страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта  
за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» не предусмотрено страхование гражданской ответственности физическими лицами, являющихся собственниками гидротехнических сооружений, статьей 9.19 КоАПРФ административная ответственность за отсутствие договора страхования опасного объекта физических лиц, являющихся собственниками ГТС, также не предусмотрена.

Возможные варианты решения проблем:

1 ) Повышение требовательности со стороны инспекторского состава  
к руководителям организаций, осуществляющим деятельность в области  
безопасности гидротехнических сооружений, за допущенные аварии, инциденты, несчастные случаи, грубые, а также неоднократные нарушения обязательных требований.

2) Во взаимодействии с органами прокуратуры, местными органами  
исполнительной власти, территориальными органами МЧС России  
и Федерального агентства водных ресурсов предпринят ряд мер, направленных на решение вопросов обеспечения эксплуатационной надежности и сокращения количества бесхозяйных ГТС на территории Северо-Кавказского федерального округа.

3) Во исполнение постановления Правительства РФ от 27 февраля 1999 года №237, поручения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 2.09.2014 №00-07-06/510 Кавказским управлением Ростехнадзора организована работа по реализации органами исполнительной власти (поднадзорных субъектов)  
согласованных планов мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных ГТС.

4) Проводится работа по усилению контроля за исполнением требований законодательства в части проверки исполнения требований ранее выданных предписаний, а также проведение документарных проверок в отношении владельцев ГТС, не представивших своевременно документы, обеспечивающих защиту территории от аварии и ЧС на ГТС (Декларация безопасности, Правила эксплуатации, Разрешение на эксплуатацию ГТС).

**3. Подпрограмма**

**профилактики нарушений обязательных требований по виду надзора:**

**федеральный государственный энергетический надзор**

**Анализ текущего состояния подконтрольной среды**

Число поднадзорных организаций (по месту регистрации юридического лица) – 76307

Число поднадзорных объектов - 121164 из которых:

Тепловых электростанций – 6

Газотурбинных (газопоршневых) электростанций – 4

Малых (технологических) электростанций -436

Гидроэлектростанций – 45

Котельных всего- 3366, в том числе:

Производственных- 183

отопительно-производственных – 129

отопительных – 3054

Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) - 6071,6 км

Протяженность линий электропередачи всего 152234 км, в том числе:

напряжением до 1 кВ -68934

напряжением выше 1 до 110 кВ- 79950

напряжением 220 кВ и выше – 3350

Электрических подстанций – 46553

Потребителей электроэнергии всего - 42172, в том числе:

промышленных потребителей – 9005

непромышленных потребителей – 33167

Потребителей тепловой энергии всего - 28582, в том числе:

промышленных потребителей – 4221

непромышленных потребителей - 24361

**Статистические показатели подконтрольной среды**

За отчётный период произошло 3 аварии и 1 несчастный случай со смертельным исходом.

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В 2017 году следующие показатели надзорной и контрольной деятельности Управления:

За 12 месяцев 2017 г. инспекторами отдела государственного энергетического надзора проведено 4650 проверок, из них 2839 плановых и 1811 внеплановых проверок.

В ходе надзорных мероприятий по осуществлению федерального государственного энергетического надзора за отчетный период было выявлено 35 882 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов. Административное наказание в виде штрафа наложено в количестве 2830 на общую сумму 13 555,6 тыс. руб., вынесено 56 предупреждений и 16 административных приостановлений деятельности.

В ходе осуществления контроля за подготовкой к осенне-зимнему периоду инспекторским составом особое внимание уделялось вопросу выполнения условий готовности к зиме предприятиями теплоснабжения, в соответствии с требованиями Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго России от 12.03.2013 № 103.

**Описание ключевых проблем, которые могут возникнуть в процессе реализации Программы.**

Проблемными вопросами являются:

1) Основным фактором, создающим предпосылки к появлению нарушений при эксплуатации поднадзорного оборудования, является моральное и физическое старение эксплуатируемого оборудования, которое в отдельных случаях достигает 60-65%, снижается финансирование работ по замене морально и физически устаревшего энергетического оборудования.

2) На отдельных предприятиях несвоевременно проводится проверка  
знаний ПТЭ ТЭ руководящих работников, лиц, ответственных за исправное  
состояние и безопасную эксплуатацию энергоустановок предприятий  
и персонала, связанного с эксплуатацией и обслуживанием энергоустановок  
и сетей, не проводится повышение их квалификации и обучения безопасным  
приемам обслуживания электроустановок, предупреждению аварийности  
и электротравматизма.

3) Для предприятий жилищно-коммунального хозяйства характерны  
дефицит квалифицированных кадров, низкая культура обслуживания  
и эксплуатации тепловых энергоустановок, высокая степень износа оборудования и инженерных коммуникаций (в том числе: ветхие трубопроводы пара и горячей воды).

4) Отсутствие утвержденных органом государственного контроля (надзора) индикаторов риска, соответствие которым или отклонение от которых является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора) (пп. 2.1 п.2 ст. 10 № 294-ФЗ).

**Возможные варианты решения проблем:**

1. Побуждение поднадзорных предприятий к модернизации и обновлению морально и физически устаревшего энергетического оборудования.

2. Администрациям предприятий, организаций необходимо более  
взвешенно подходить к кадровой политике и выдерживать тот необходимый  
уровень специалистов и инженерно-технических работников, позволяющих  
поддерживать оборудование, особенно вспомогательное, в технически исправном состоянии, проводить повышение квалификации и обучение персонала безопасным приемам обслуживания электроустановок, предупреждению аварийности и электротравматизма.

3. Выполнение теплоснабжающими организациями в установленные сроки предписаний Кавказского управления Ростехнадзора, влияющих на надежность работы в отопительный период тепловых энергоустановок.

**4.Подпрограмма**

**профилактики нарушений обязательных требований по виду надзора:**

**федеральный государственный строительный надзор**

**Анализ текущего состояния подконтрольной среды**

Кавказское управление Ростехнадзора осуществляет контроль за 79 объектами капитального строительства. За отчетный период проведено 289 проверок объектов капитального строительства и реконструкции (а так же 1 проверка в отношении саморегулируемой организации).

**Статистические показатели подконтрольной среды**

За отчетный период производственного травматизма на поднадзорных организациях не было, аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции не выявлено.

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного строительного надзора за отчетный период было выявлено 2987 нарушений обязательных требований в области градостроительной деятельности, иных нормативных правовых актов, проектной документации. Наложено 288 административных наказаний в виде штрафов, на общую сумму 21 187 тыс. руб., вынесено 46 предупреждений, 23 административных приостановления деятельности Выдано заключений о соответствии объекта капитального строительства 23.

**Описание ключевых проблем, которые могут возникнуть в процессе реализации Программы.**

Проблемными вопросами являются:

1) Отсутствуют единые требования к оформлению исполнительной  
производственно-технической документации при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, предусмотренные пунктами 4, 5, 6, 7 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ.  
 2) В настоящее время при осуществлении государственного строительного надзора, у инспекторов Кавказского управления Ростехнадзора отсутствует возможность организации проведения экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний, что не позволяет в полной мере контролировать выполняемые строительно-монтажные работы и использование строительных материалов.

**Возможные варианты решения проблем:**

1. Для более оперативного принятия решений по вопросам  
правоприменительной практики на поднадзорных государственному   
строительному надзору объектах строительства и реконструкции, разрешить  
инспекторам, назначенным на осуществление проверок, самостоятельно выносить постановления о наложении административного наказания по части 1 статьи 9.4 и части 2 статьи 9.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

2. Законодательно закрепить требование наличия обязательного авторского надзора не только на опасных производственных объектах в соответствии с федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», но и на всех объектах, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 «Градостроительного кодекса РФ».

**III. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий**

Профилактика нарушений обязательных требований – это системно  
организованная деятельность Ростехнадзора и его территориальных органов  
по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:  
 1) повышение «прозрачности» деятельности Кавказского управления Ростехнадзора при осуществлении государственного контроля  
(надзора);  
 2) предупреждение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами;

3) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба  
подконтрольным организациям вследствие нарушений обязательных требований;  
 4) устранение существующих и потенциальных условий, причин  
и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований  
и причинению вреда подконтрольным организациям;  
 5) формирование моделей социально ответственного, добросовестного,  
правового поведения подконтрольных организаций;  
 6) планирование разъяснительных мероприятий для подконтрольных  
субъектов.  
 Проведение Кавказским управлением Ростехнадзора  
профилактических мероприятий в отношении поднадзорных организаций  
направлено на решение следующих задач:  
 1) формирование единого понимания обязательных требований  
в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;  
 2) выявление причин, способствующих нарушению обязательных  
требований, снижение рисков их возникновения;  
 3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных организаций, проведение обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и пр.  
 Сроки реализации Программы: 2018 – 2020 годы.  
 Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.  
 Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках  
реализации Программы.

**IY. План-график реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований**

План-графики профилактических мероприятий на 2018-2020 годы, а также на 2018 год (далее – План-графики) разработаны в соответствии с Планом деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016 – 2021 год, утвержденным руководителем Ростехнадзора (А.В. Алёшин) от 23 мая 2016 г. № ПЧ-4.  
 План-графики даны в приложениях к настоящей Программе.

**Y. Определение ресурсного обеспечения Программы**

Оценка с обоснованием в потребности кадровых, материальных и иных  
ресурсах, необходимых для реализации Программы, проводится структурными подразделениями Ростехнадзора в пределах установленных им компетенций.

**VI. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами),  
ответственных за организацию и проведение профилактических  
мероприятий.**

Перечень должностных лиц Управления, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы определены в План-графиках приложения № 1 к настоящей Программе.

Официальный сайт Управления, на котором размещена Программа  
и информация о результатах профилактической работы и профилактических  
мероприятиях - http:// <http://www.kavkaz.gosnadzor.ru/>

**YII. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий**

Основным механизмом оценки эффективности и результативности  
профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности  
подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна  
осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми  
направлениями социологических исследований являются:  
 информированность подконтрольных субъектов об обязательных  
требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных  
требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором;

и прочее.

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации Программы и (при необходимости) после ее реализации.

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий изложена в приложении № 2 к настоящей Программе.

Приложение № 1

к Программе от «01 » марта 2018 г.

**ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ  
НА 2018-2020 ГОДЫ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Этапы реализации мероприятия | Ответственные | Срок |
| 1 | Аналитическая работа по состоянию подконтрольной среды | постоянно | Начальник отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности; начальники контрольно- надзорных отделов | В течение 2018-2020 г. |
| 2 | Мониторинг нормативно- правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований; контроль и анализ внесенных изменений в Федеральные законы, Федеральные нормы и правила и другие нормативно-правовые документы | постоянно | Начальники контрольно- надзорных отделов в области | В течение 2018-2020 г. |
| 3 | Информирование подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, в том числе посредством публикации в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления следующей информации: | постоянно | Начальник отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности; начальник отдела документационного и информационного обеспечения; начальники контрольно- надзорных отделов | В течение 2018-2020 г. |
| 3.1 | нормативных правовых актов; |
| 3.2 | ежеквартальных докладов по правоприменительной практике; |
| 3.3 | информации о проведении Управлением публичных мероприятий; |
| 3.4 | результатов проведенных публичных обсуждений; |
| 3.5 | информации о проведении обучающих семинаров и конференциях для подконтрольных субъектов. |
| 4 | Проведение плановых проверок в отношении поднадзорных организаций, с целью повышения уровня  промышленной и энергетической безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, снижения аварийности и травматизма на поднадзорных объектах. | Согласно ежегодным Планам проверок | Начальники контрольно- надзорных отделов | В течение 2018-2020 г. |
| 5 | Выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, мероприятий по снижению рисков их возникновения. | В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий | Начальники контрольно- надзорных отделов | В течение 2018-2020 г. |
| 6 | Контроль за выполнением поднадзорными субъектами выданных предписаний. | В ходе проведения внеплановых проверок выполнения предписаний | Начальники контрольно- надзорных отделов | В течение 2018-2020 г. г |
| 7 | Систематизация и анализ выявленных нарушений обязательных требований, выявление типичных нарушений, планирование мер по их предотвращению. | Постоянно | Начальники контрольно- надзорных отделов | В течение 2018-2020 г. г |
| 8 | В целях профилактики нарушений обязательных требований выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294- ФЗ. Контроль за направлением поднадзорными субъектами уведомлений об исполнении предостережений. | В случаях, предусмотрен ных частями 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ | Заместители руководителя, начальники отделов | В течение 2018-2020 г. г |
| 9 | Планирование публичных мероприятий Управления | Ежегодно | Заместители руководителя | В течение 2018-2020 г. г |
| 10 | Проведение Управлением публичных мероприятий | По годовым графикам ежеквартально | Заместители руководителя, начальники отделов | В течение 2018-2020 г. г. |

**ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

**НА 2018 ГОД.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Этапы реализации мероприятия | Ответственные | Срок |
| Осуществление надзора и контроля в установленной сфере деятельности | | | | |
| 1 | Проведение плановых проверок согласно утвержденному Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год | В течение 2018 года | Начальники контрольно- надзорных отделов | В течении года |
| 2 | Контроль за выполнением выданных предписаний | В течение 2018 года | Начальники контрольно- надзорных отделов | В течении года |
| 3 | Подготовка отчетной информации по проведенным проверкам 2018 года | ежеквартально | Начальник отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности; начальники контрольно- надзорных отделов | В течении года |
| Кадровая политика, профессиональная переподготовка и повышение квалификации работников | | | | |
| 4 | Повышение квалификации сотрудников Управления по надзору в области промышленной безопасности | В течение 2018 года | Начальник отдела кадров | В течение 2018 года |
| 5 | Подбор кандидатов для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы в Управление (кадровый резерв) | В течение 2018 года | Комиссия Кавказского управления | В течение 2018 года |
| Проведение публичных мероприятий | | | | |
| 6 | Проведение публичного мероприятия г. Пятигорск по теме: «Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Кавказского управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2017 года» | I квартал | Заместитель руководителя – Д.П. Заварзин | 28.02.2018 |
| 7 | Проведение публичного мероприятия г. Владикавказ по теме:  «Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Кавказском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за I квартал 2018 года» | II квартал | Заместитель руководителя – Д.П. Заварзин | 18.05.2018 |
| 8 | Проведение публичного мероприятия | III квартал | Заместитель руководителя – Д.П. Заварзин | Июль 2018 |
| 9 | Проведение публичного мероприятия | IYквартал | Заместитель руководителя – Д.П. Заварзин | Ноябрь 2018 |

Приложение № 2

к Программе от «01» марта 2018 г.

**МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ  
ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

1. Динамический рост показателей эффективности и результативности  
профилактических мероприятий свидетельствует об увеличении степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований.  
 2. Рейтинг Управления размещается на официальном сайте Управления.  
 3. К показателям качества профилактической деятельности Управления относятся:

1) действительная полнота охвата профилактическими мероприятиями  
подконтрольных организаций за установленный период времени;  
 2) результаты проводимых среди подконтрольных организаций  
профилактических мероприятий по следующим направлениям:  
информированность подконтрольных организаций об обязательных  
требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных  
требований, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях  
подконтрольных организаций, возникающих в связи с проведением плановых  
выездных проверок; понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными организациями; вовлечение подконтрольных организаций в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

3) степень реализуемости программы профилактики нарушений  
обязательных требований;

4) сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при  
увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении  
текущего (или улучшении) состояния степени защищенности охраняемых  
законом ценностей;

5) снижение количества массовых и типовых нарушений обязательных  
требований, допускаемых одной и той же подконтрольной организацией.  
 5. Для оценки качества профилактической деятельности Управления  
ежегодная подготовка анализа состояния подконтрольных организаций,  
с учетом выполненного годового План-графика профилактических мероприятий, включающего:

1) описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов):  
количество подконтрольных организаций; количество ОПО (по классам опасности);  
 2) статистические показатели подконтрольной среды:  
количество аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на ОПО;  
распределение аварий по видам и смертельных несчастных случаев  
по травмирующим факторам; распределение аварийности и смертельного травматизма по видам надзора Управления;

3) текущий уровень развития профилактических мероприятий:  
количество инспекторов; число проведенных обследований;  
число выявленных нарушений; административное приостановление деятельности; административный штраф; дисквалификация; общая сумма взысканных штрафов; показатели постоянного государственного надзора.  
 6. Конечные результаты (социальный и экономический эффект  
от реализованных мероприятий).

Экономический эффект от реализованных мероприятий:  
 снижение категории риска и как следствие уменьшение подконтрольных  
субъектов;  
 снижение количества зафиксированных нарушений обязательных  
требований;  
 снижение количества внеплановых проверок.  
 Социальный эффект от реализованных мероприятий:  
повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Ростехнадзору.